

Số: /TTr-TCLN-PTR

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều
của Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT quy định về các biện pháp lâm sinh**

Kính gửi: Bộ trưởng Lê Minh Hoan

Thực hiện Quyết định số 5254/QĐ-BNN-PC ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn năm 2022. Tổng cục Lâm nghiệp đã chủ trì, phối hợp với các Cục, Vụ và đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về các biện pháp lâm sinh (sau đây viết tắt là dự thảo Thông tư). Tổng cục Lâm nghiệp xin trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ pháp lý

a) Khoản 2 Điều 45 Luật Lâm nghiệp giao Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định chi tiết về các biện pháp lâm sinh, bao gồm: Khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên hoặc có trồng bổ sung; nuôi dưỡng, làm giàu rừng; cải tạo rừng tự nhiên; trồng rừng mới, trồng lại rừng, nuôi dưỡng rừng trồng.

Theo thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Thông tư số 29 /2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về các biện pháp lâm sinh.

Tuy nhiên, qua thực tiễn sản xuất cũng còn bộc lộ những hạn chế, như chưa có quy định cụ thể về biện pháp nuôi dưỡng rừng trồng phòng hộ và đặc dụng; cải tạo rừng tự nhiên đối với rừng lá rộng thường xanh rụng lá theo mùa (rừng Khộp); khoanh nuôi tái sinh đối với đất ngập phèn và một số kỹ thuật lâm sinh chưa được quy định cụ thể.

2. Căn cứ thực tiễn

Tổng kết, đánh giá quá trình triển khai thực hiện các nội dung quy định tại Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong thời gian qua cho thấy những nội dung bất cập, cần sửa đổi, bổ sung. Cụ thể như: quy định tiêu chuẩn cây giống trồng khoanh nuôi tái sinh có trồng bổ sung và làm giàu rừng, mật độ trồng rừng phòng hộ, trồng lại rừng đối với rừng trồng không đủ tiêu chí thành rừng hoặc rừng trồng già cỗi khi đến tuổi thành thực sinh học, thời gian chăm sóc đối với từng nhóm cây trồng lâm nghiệp và quy định về trồng dặm.

Vì vậy, việc sửa đổi, bổ sung Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là rất cần thiết, góp phần hoàn thiện các quy định của pháp luật về các biện pháp lâm sinh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích

a) Sửa đổi, bổ sung và qui định cụ thể những nội dung còn bất cập, hạn chế tại Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về các biện pháp lâm sinh, đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật liên quan và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn.

b) Góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về lĩnh vực Lâm nghiệp.

2. Quan điểm

a) Chỉnh sửa, bổ sung những nội dung bất cập, trên cơ sở tổng kết, đánh giá quá trình thực hiện Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định về các biện pháp lâm sinh; bảo đảm tính thống nhất, đáp ứng yêu cầu của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

b) Các quy định phải cụ thể, khả thi, đáp ứng yêu cầu quản lý và thực tiễn sản xuất, góp phần nâng cao năng suất và chất lượng rừng..

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

Tổng cục Lâm nghiệp đã triển khai xây dựng dự thảo Thông tư theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, với những hoạt động cơ bản sau:

1. Thành lập Tổ biên tập dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về các biện pháp lâm sinh tại Quyết định số 439/QĐ-BNN-TCLN ngày 24/01/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

2. Ban hành Kế hoạch và Đề cương xây dựng Thông tư tại văn bản số 69/KH-TCLN-PTR ngày 13/01/2022 của Tổng cục Lâm nghiệp.

3. Gửi văn bản đề nghị các địa phương tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện và đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về các biện pháp lâm sinh tại văn bản số 70/TCLN-PTR ngày 13 tháng 01 năm 2022 của Tổng cục Lâm nghiệp.

Tính đến 15/4/2022, Tổng cục Lâm nghiệp đã nhận được văn bản góp ý của 46 tỉnh, thành phố, trong đó:

- Có 10 tỉnh không đề xuất sửa đổi, bổ sung gồm: Cao Bằng, Hưng Yên, Ninh Bình, Bình Định, Đà Nẵng, Gia Lai, Vĩnh Long, Đồng Tháp, Long An và Cà Mau.

- Có 36 tỉnh đề nghị sửa đổi, bổ sung gồm: Quảng Ninh, Bắc Giang, Phú Thọ, Tuyên Quang, Vĩnh Phúc, Lào Cai, Yên Bái, Thái Nguyên, Lạng Sơn, Lai Châu, Điện Biên, Sơn La, Hòa Bình, Nam Định, Hà Nội, Thanh Hóa, Hà Tĩnh,

Quảng Bình, Quảng Trị, Thừa Thiên - Huế, Phú Yên, Quảng Nam, Quảng Ngãi, Khánh Hòa, Ninh Thuận, Bình Thuận, Lâm Đồng, Đắk Lắk, Đồng Nai, Bà Rịa – Vũng Tàu, Tây Ninh, Bình Dương, Tiền Giang, Bến Tre, Bạc Liêu, Kiên Giang.

4. Trên cơ sở nghiên cứu và tổng hợp ý kiến đề xuất của các địa phương, Tổng cục Lâm nghiệp đã xây dựng và hoàn thiện dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về các biện pháp lâm sinh.

5. Tổ chức các cuộc họp kỹ thuật của Tổ biên tập; các cuộc họp, hội thảo, khảo sát tại các cơ quan, tổ chức có liên quan để tham vấn về các nội dung dự thảo Thông tư.

6. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các địa phương, cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đối với dự thảo Thông tư tại văn bản số ngày tháng 4 năm 2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT; đồng thời lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, và trang Web của Tổng cục Lâm nghiệp .

7. Gửi hồ sơ dự thảo Thông tư đề nghị Vụ Pháp chế thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở góp ý của các địa phương và tổ chức, cá nhân có liên quan và ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Tổng cục Lâm nghiệp đã tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Thông tư và hoàn thiện hồ sơ trình Bộ ban hành theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư gồm 4 điều:

Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về các biện pháp lâm sinh, gồm:

- Thuật ngữ, từ ngữ sử dụng trong Thông tư.
- Khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên.
- Khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên có trồng bổ sung.
- Nuôi dưỡng rừng tự nhiên.
- Làm giàu rừng tự nhiên.
- Cải tạo rừng tự nhiên.
- Trồng mới rừng, trồng lại rừng, chăm sóc và nuôi dưỡng rừng trồng.

Điều 2. Điều kiện chuyển tiếp

Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

Điều 4. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung

Tổng số nội dung sửa đổi, bổ sung là 25 điểm, khoản/116 điểm khoản của Thông tư 29/2018/TT-BNNPTNT chiếm 21%, trong đó:

- Sửa đổi 18 điểm, khoản tại 9 Điều bao gồm:
- + Điều 3: 3 khoản (7, 15,16).
- + Điều 4: 1 điểm (Điểm a, khoản 1).
- + Điều 5: 3 điểm (Điểm a khoản 1, điểm c và điểm f khoản 2).
- + Điều 7: 2 điểm (Điểm a, điểm h khoản 2).
- + Điều 10: 2 điểm (Điểm d, điểm đ khoản 2).
- + Điều 12: 1 điểm (Điểm c khoản 1).
- + Điều 13: 3 điểm (Điểm a, điểm b khoản 1 và điểm d khoản 2).
- + Điều 14: 3 điểm (Điểm b khoản 1, điểm b và điểm e khoản 2).

- Bổ sung 7 điểm, khoản tại 5 Điều:

- + Điều 3: Khoản 20.
- + Điều 7: Điểm d khoản 3.
- + Điều 8: Điểm e khoản 1.
- + Điều 12: Điểm d khoản 1 và điểm c khoản 2.
- + Điều 14: Điểm c khoản 1 và khoản 3.

Tổng cục Lâm nghiệp xin kính trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành Thông tư.

Tài liệu gửi kèm gồm:

- Dự thảo Thông tư;
 - Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Thông tư.
 - Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý dự thảo Thông tư.
- Tổng cục Lâm nghiệp xin kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

TỔNG CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Vụ PC;
- Lưu VT, PTR.

Nguyễn Quốc Trị