

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH ĐẮK NÔNG**

Số:**189** /UBND-NNTNMT

V/v đề nghị hướng dẫn hoàn thiện hồ sơ thuê rừng đối với các dự án đã cho thuê đất

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

*Đăk Nông, ngày 10 tháng 01 năm 2024*

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện Luật Lâm nghiệp năm 2017; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Thông tư số 32/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định phương pháp định giá rừng, khung giá rừng.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đăk Nông đã xây dựng và tổ chức thực hiện thí điểm đấu giá thuê rừng đối với 02 dự án đã được cho thuê đất để hoàn thiện hồ sơ thuê rừng đối với các dự án đã được cho thuê đất để đầu tư thực hiện dự án sản xuất nông lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đăk Nông. Quá trình triển khai, thực hiện gặp một số khó khăn vướng mắc. Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh Đăk Nông báo cáo, xin ý kiến như sau:

**1. Thực trạng công tác giao, cho thuê đất lâm nghiệp có rừng đối với tổ chức ngoài quốc doanh trên địa bàn tỉnh Đăk Nông và quy định của pháp luật có liên quan**

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Đăk Nông có 38 dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh cho thuê đất, rừng để đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp; trong đó, 22 dự án được UBND tỉnh cho thuê đất (*giai đoạn 2004 - 2016*) nhưng chưa lập hồ sơ thuê rừng với diện tích khoảng 9.361 ha, cần phải hoàn thiện hồ sơ thuê rừng.

Theo quy định tại Điều 37 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ: “*Hoàn thiện hồ sơ giao rừng, cho thuê rừng đối với trường hợp đã được giao đất, cho thuê đất có rừng hoặc đã được công nhận quyền sử dụng đất có rừng nhưng chưa lập hồ sơ giao rừng, cho thuê rừng*”.

Giá thuê rừng được quy định tại Điều c Khoản 1 Điều 11 Thông tư số 32/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: “*Giá cho thuê rừng được xác định thông qua đấu giá cho thuê rừng theo quy định của pháp luật về đấu giá*”.

Căn cứ các quy định pháp luật, năm 2023 tỉnh Đăk Nông đã triển khai thí điểm đấu giá thuê rừng trên diện tích đã cho thuê đất đối với 02 dự án sản xuất nông lâm nghiệp trên địa bàn<sup>1</sup> để làm cơ sở hoàn thiện hồ sơ thuê rừng đối với các dự án đã cho thuê đất.

<sup>1</sup> Quyết định số 237/QĐ-UBND ngày 28/02/2023 của UBND tỉnh Đăk Nông, về việc phê duyệt phương án đấu giá cho thuê rừng trên diện tích đã cho thuê đất thuộc dự án của Công ty Cổ phần Đầu tư xây dựng Phúc Lâm Thành, trên địa bàn huyện Tuy Đức, tỉnh Đăk Nông; Quyết định số 238/QĐ-UBND ngày 28/02/2023 của

Tuy nhiên, quá trình triển khai đấu giá thuê rừng gặp rất nhiều khó khăn, vướng mắc; đến nay, đã tổ chức đấu giá 03 lần, tuy nhiên chỉ có 01 dự án có quyết định trúng đấu giá để hoàn thiện hồ sơ thuê rừng, cụ thể:

- Lần 1: Không có đơn vị tham gia đấu giá.
- Lần 2: Công ty CP DTXD Phúc Lâm Thành (*đơn vị được UBND tỉnh Đăk Nông cho thuê đất*) không trúng đấu giá thuê rừng (*đơn vị khác trúng đấu giá<sup>2</sup>*); Công ty TNHH Công Long (*đơn vị được Ủy ban nhân dân tỉnh Đăk Nông cho thuê đất*) không tham gia đấu giá thuê rừng nhưng có đơn vị khác tham gia đấu giá và trúng đấu giá<sup>3</sup>. Sau khi có kết quả đấu giá, Ủy ban nhân dân tỉnh Đăk Nông chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Đăk Nông phối hợp với Sở Tư pháp, Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh Đăk Nông mời đơn vị trúng đấu giá thuê rừng hướng dẫn về quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm của chủ rừng theo quy định pháp luật; sau khi được hướng dẫn, các đơn vị trúng đấu giá đã đề nghị huỷ kết quả cuộc đấu giá thuê rừng, do các đơn vị nắm chưa rõ nội dung đấu giá thuê rừng (*quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm của chủ rừng theo quy định của pháp luật*).
- Lần 3: Dự án của Công ty TNHH Công Long, không có đơn vị đăng ký đấu giá thuê rừng; dự án của Công ty CP DTXD Phúc Lâm Thành, đơn vị trúng đấu giá là Công ty CP DTXD Phúc Lâm Thành.

## 2. Một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình hoàn thiện hồ sơ thuê rừng

**- Chủ đầu tư dự án không có nhu cầu thuê rừng:** Hầu hết các dự án thuê đất có diện tích rừng tự nhiên nằm xen kẽ với diện tích trồng cao su, trồng rừng tại các dự án hoặc giáp ranh, xen kẽ diện tích đất người dân đang canh tác; một số dự án có diện tích rừng nhỏ, manh mún, hiện trạng rừng nghèo kiệt, tre nứa. Mặt khác, hiện nay việc đóng cửa rừng tự nhiên, chính sách hưởng lợi từ rừng đối với các dự án rất hạn chế, trong khi trách nhiệm bảo vệ rừng và trách nhiệm bồi thường thiệt hại cho Nhà nước khi để mất rừng rất lớn; dẫn đến, đa số các chủ đầu tư dự án không có nhu cầu thuê rừng (*trường hợp của Công ty CP DTXD Phúc Lâm Thành là dự án có hoạt động kinh doanh du lịch sinh thái rừng; không phải đơn thuần là dự án sản xuất nông lâm nghiệp*).

**- Đơn vị trúng đấu giá khi tổ chức đấu giá hoàn thiện hồ sơ thuê rừng không phải là đơn vị được thuê đất:** Việc đấu giá thuê rừng được thực hiện theo quy định của Luật Đầu giá tài sản; các bước được thực hiện niêm yết công khai; vì vậy, việc các chủ đầu tư dự án được thuê đất nhưng không có nhu cầu thuê rừng và các đơn vị tham gia đấu giá khác chưa tìm hiểu rõ quy định về tài sản đấu giá nên xảy ra trường hợp đơn vị được thuê đất không tham gia đấu giá, còn đơn vị tham trúng đấu giá không phải là đơn vị đã được cho thuê đất. Đơn vị trúng đấu giá sau khi tìm hiểu kỹ về quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm của chủ rừng theo quy định pháp luật đã đề nghị huỷ kết quả cuộc đấu giá, gây ra những bất cập trong quá trình đấu giá thuê rừng đối với diện tích đã cho thuê đất.

UBND tỉnh Đăk Nông, về việc phê duyệt phương án đấu giá cho thuê rừng trên diện tích đã cho thuê đất thuộc dự án của Công ty TNHH Công Long, trên địa bàn huyện Tuy Đức, tỉnh Đăk Nông.

<sup>2</sup> Công ty TNHH MTV TMDV Bình Hạnh.

<sup>3</sup> Công ty TNHH MTV DVDM Đạt Đô.

**- Quyền và nghĩa vụ đối với chủ rừng chưa tương xứng:** Công tác quản lý, bảo vệ rừng hiện nay chủ yếu gắn với trách nhiệm của chủ rừng, việc hưởng lợi từ rừng rất hạn chế (*nguồn thu chính chủ yếu từ dịch vụ môi trường rừng*); trong khi chi phí thực hiện quản lý, bảo vệ rừng và trách nhiệm bồi thường nếu bị mất rừng lớn.

- Việc không kịp thời hoàn thiện hồ sơ thuê rừng dẫn đến thiếu cơ sở pháp lý để hướng dẫn, yêu cầu chủ đầu tư (*chủ rừng*) xây dựng phương án quản lý rừng bền vững, yêu cầu bồi thường thiệt hại về rừng khi xảy ra mất rừng. Việc hoàn thiện hồ sơ thuê rừng đối với chủ đầu tư (*chủ rừng*) được thuê đất nhằm thiết lập đầy đủ hồ sơ, thủ tục pháp lý để chủ rừng thực hiện các quyền, nghĩa vụ theo quy định của pháp luật.

### 3. Đề xuất, kiến nghị

Do Điểm c Khoản 1 Điều 11 Thông tư số 32/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa quy định cụ thể có hay không áp dụng xác định giá thuê rừng thông qua đấu giá cho việc hoàn thiện hồ sơ thuê rừng quy định tại Điều 37 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ, dẫn đến một số khó khăn vướng mắc trong quá trình hoàn thiện hồ sơ thuê rừng.

Để hoàn thiện hồ sơ thuê rừng cho các doanh nghiệp đã được Nhà nước cho thuê đất theo quy định, đảm bảo thực hiện đầy đủ quyền và trách nhiệm của chủ rừng, góp phần thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ diện tích rừng tại các dự án nông lâm nghiệp ở địa phương. Ủy ban nhân dân tỉnh Đăk Nông kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Hướng dẫn tỉnh Đăk Nông hoàn thiện hồ sơ thuê rừng (*đối với các dự án đã được cho thuê đất*) theo quy định tại Điều 37 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ.

- Trường hợp được phép hoàn thiện hồ sơ thuê rừng không thông qua đấu giá (*đối với các dự án đã được cho thuê đất*), tỉnh Đăk Nông đề xuất sử dụng giá rừng bình quân khung giá các loại rừng do địa phương ban hành để thực hiện hoàn thiện hồ sơ thuê rừng.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đăk Nông kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quan tâm, xem xét và hướng dẫn./

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Cục Lâm nghiệp;
- Cục Kiểm lâm;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NNTNMT(Thi).

