

BÁO CÁO

Công tác chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện chỉ đạo tại Công văn số 1944/VPCP-NN ngày 24/3/2023 của Văn phòng Chính phủ về chuẩn bị Hội nghị tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các địa phương trong việc chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội. Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông báo cáo công tác chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh như sau:

1. Hiện trạng rừng tỉnh Đắk Nông năm 2022

Hiện trạng rừng tỉnh Đắk Nông năm 2022 được phê duyệt, công bố tại Quyết định số 277/QĐ-UBND ngày 08/3/2023 của UBND tỉnh:

ĐVT:Ha

Phân loại rừng	Tổng diện tích	Trong quy hoạch ba loại rừng			Rừng ngoài QH ba loại rừng
		Đặc dụng	Phòng hộ	Sản xuất	
I. Diện tích có rừng	250.758,71	36.669,37	46.150,62	129.724,64	38.214,08
1. Rừng tự nhiên	196.020,19	36.314,50	44.590,21	114.884,69	230,79
2. Rừng trồng	54.738,52	354,87	1560,41	14.839,95	37.983,29
II. Diện tích chưa có rừng quy hoạch phát triển rừng	80.568,42	4.183,27	17.625,35	58.172,33	587,47

- Diện tích có rừng là 250.758,71 ha. Trong đó: Rừng tự nhiên: 196.020,19 ha; Rừng trồng đã thành rừng: 54.738,52 ha.

- Diện tích đất chưa có rừng quy hoạch cho phát triển rừng: 80.568,42 ha.

Tỷ lệ che phủ rừng tỉnh Đắk Nông năm 2022 là 38,52%.

2. Diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh từ 01/01/2019 khi Luật Lâm nghiệp năm 2017 có hiệu lực thi hành đến nay

Từ khi Luật Lâm nghiệp năm 2017 có hiệu lực thi hành (01/01/2019) trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đã thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng diện tích 0,88 ha rừng tự nhiên, sau khi được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận (thực hiện dự án công trình đường giao thông đối ngoại thuộc dự án ổn định dân cư tự do xã

Quảng Thành; công trình đường giao thông khắc phục khẩn cấp hậu quả thiệt hại do thiên tai gây ra tại công trình thủy điện Đắk Sin 1).

3. Nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng trong giai đoạn đến năm 2030

UBND tỉnh Đắk Nông đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát các dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn đến năm 2030, báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để tích hợp vào quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia: tổng diện tích dự kiến chuyển mục đích sử dụng rừng giai đoạn đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh là **531,1 ha** (tại Công văn số 3540/UBND-NNTNMT ngày 28/6/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông và Công văn số 29/SNN-KL ngày 07/01/2022 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

4. Khó khăn, vướng mắc

4.1. Về chỉ tiêu quy hoạch đất lâm nghiệp đến năm 2030

Tổng diện tích đất quy hoạch lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông hiện nay 293.039,84 ha (chiếm 45% diện tích tự nhiên của tỉnh); diện tích đất lâm nghiệp chưa có rừng khoảng **81.000 ha**, quá trình thực hiện quy hoạch phát sinh một số tồn tại, vướng mắc: nhiều khu vực quy hoạch đất lâm nghiệp chông chéo với các quy hoạch khác như quy hoạch khai thác bô xít, quy hoạch giao thông, xây dựng, nông nghiệp công nghệ cao..., nhiều vị trí nằm manh mún nhỏ lẻ, chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất; đặc biệt, có khoảng **68.000 ha** đất quy hoạch lâm nghiệp nhưng hiện trạng thực tế người dân sử dụng vào mục đích trồng cây nông nghiệp, nhiều diện tích đã ổn định lâu năm, khó khả thi trong việc trồng rừng, phát triển rừng. Các tồn tại, vướng mắc nêu trên gây tác động, ảnh hưởng tới tình hình phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng trên địa bàn tỉnh.

Ngoài ra, hiện nay đang có các Nhà đầu tư lớn (như Tập đoàn TH, Sun group, Hòa Phát...) đến khảo sát, nghiên cứu đề xuất đầu tư các dự án nhằm phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh như dự án nông nghiệp công nghệ cao, dự án du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, hạ tầng giao thông, khai thác bô xít...; Dự kiến trong thời gian tới, các đơn vị tiếp tục đề xuất nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp (trong đó có cả diện tích có rừng tự nhiên và rừng trồng) để triển khai thực hiện các dự án. Tỉnh Đắk Nông mới thành lập năm 2004, điều kiện kinh tế còn gặp nhiều khó khăn, rất cần các Nhà đầu tư có tiềm lực đến đầu tư, thực hiện các dự án để phát triển kinh tế của tỉnh; nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp để thực hiện các dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh giai đoạn đến năm 2030 là rất cần thiết.

Trên cơ sở đánh giá thực tế hiện trạng sử dụng đất, kết quả thực hiện các chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất kỳ trước, nhu cầu sử dụng đất để phát triển kinh

tế - xã hội, an ninh, quốc phòng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giai đến năm 2030, UBND tỉnh Đắk Nông đã có Báo cáo số 901/BC-UBND ngày 27/12/2021, đề xuất Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương phân bổ chỉ tiêu quy hoạch đất lâm nghiệp tỉnh Đắk Nông đến năm 2030 là **247.565 ha** (*giảm 45.474 ha so với quy hoạch đất lâm nghiệp hiện nay của tỉnh*).

Tuy nhiên, tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất Quốc gia thời kỳ 2021-2030, tỉnh Đắk Nông được phân bổ chỉ tiêu đất lâm nghiệp đến năm 2030 là **292.981 ha**, chỉ tiêu này gần tương đương với diện tích quy hoạch đất lâm nghiệp hiện nay của tỉnh. Việc thực hiện theo chỉ tiêu này là không khả thi, không giải quyết được các tồn tại đang gặp phải; với chỉ tiêu này sẽ phát sinh nhiều vướng mắc trong quá trình thực hiện quy hoạch, ảnh hưởng lớn tới việc thu hút đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Đắk Nông trong giai đoạn tới.

4.2. Về các quy định chuyển mục đích sử dụng rừng

- Về điều kiện chuyển mục đích sử dụng rừng: Theo Điều 19 Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định việc chuyển mục đích sử dụng rừng phải phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia. Tuy nhiên, hiện nay quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia chưa được phê duyệt; khi được phê duyệt thì thời hạn của Quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia tương đối dài (*đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050*), trong khi quá trình phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2030 sẽ phát sinh các dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng sau khi quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia được phê duyệt và chưa được tổng hợp trong quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia; khi thẩm định chuyển mục đích sử dụng rừng tại các dự án có khả năng sẽ không đủ điều kiện chuyển mục đích sử dụng rừng vì chưa phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia.

- Về thẩm quyền chuyển mục đích sử dụng rừng: Tại Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ dưới 20 ha; rừng sản xuất dưới 50 ha; tuy nhiên, Điều 14 Luật Lâm nghiệp năm 2017 lại quy định "*Không chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác, trừ dự án quan trọng quốc gia; dự án phục vụ quốc phòng, an ninh quốc gia; dự án cấp thiết khác được Chính phủ phê duyệt*"; như vậy, tất cả các dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên, dù diện tích rất nhỏ (*nhỏ hơn 20 ha*) cũng phải báo cáo xin Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Tỉnh Đắk Nông là địa bàn có địa hình đồi núi dốc, diện tích rừng tự nhiên tại nhiều vị trí nằm manh mún, nhỏ lẻ; nhiều dự án phát triển kinh tế - xã hội, công trình đầu tư công như: Làm đường giao thông vào vùng sâu, vùng xa phục vụ cho đồng bào dân tộc thiểu số, dự án ổn định dân cư... phải tác động đến một số diện tích có rừng tự nhiên, diện tích tác động rất nhỏ, nằm manh mún, không ảnh hưởng tới môi trường, sinh thái; tuy nhiên, nếu theo

Điều 14 Luật Lâm nghiệp năm 2017, tất cả các dự án có tác động đến rừng tự nhiên phải lập hồ sơ, báo cáo Thủ tướng Chính phủ chấp thuận, việc này ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện các dự án, do phải cần nhiều thời gian hoàn thiện các thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình Thủ tướng Chính phủ chấp thuận.

5. Đề xuất, kiến nghị

- **Về chỉ tiêu quy hoạch đất lâm nghiệp:** Để giải quyết khó khăn, vướng mắc trong quy hoạch đất lâm nghiệp hiện nay, tạo điều kiện cho tỉnh quy hoạch sử dụng đất phù hợp với hiện trạng thực tế, hài hòa cơ cấu các loại đất, nhằm thực hiện tốt công tác bảo vệ rừng và đảm bảo nhu cầu sử dụng đất của các ngành để phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn đến năm 2030. UBND tỉnh Đắk Nông kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có ý kiến đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh chỉ tiêu diện tích đất quy hoạch lâm nghiệp tỉnh Đắk Nông đến năm 2030 là **247.565 ha** (*UBND tỉnh Đắk Nông đã có Báo cáo số 901/BC-UBND ngày 27/12/2021*).

- **Về điều kiện chuyển mục đích sử dụng rừng:** Để tránh vướng mắc đối với các dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng phát sinh trong kỳ quy hoạch mà chưa được cập nhật, tích hợp trong quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia, kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét trong quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia ngoài tổng hợp danh mục các dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng rừng trong kỳ quy hoạch, bổ sung thêm nội dung các dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng phát sinh trong kỳ quy hoạch nhưng phù hợp với quy hoạch hoặc kế hoạch sử dụng đất địa phương được cấp thẩm quyền phê duyệt thì được phép triển khai thực hiện.

- **Về thẩm quyền chuyển mục đích sử dụng rừng:** Đề xuất Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo Thủ tướng Chính phủ, cơ quan có thẩm quyền xem xét, chấp thuận cho phép UBND tỉnh có thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên (không phải báo cáo Thủ tướng Chính phủ chấp thuận) đối với dự án có diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng nhỏ, không ảnh hưởng đến môi trường sinh thái khi thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

- **Về việc xác định ranh giới, diện tích đất quy hoạch lâm nghiệp:** Tại Công văn số 8534/BNN-TCLN ngày 20/01/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, hướng dẫn: "*Trong thời gian Quy hoạch Lâm nghiệp quốc gia chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt, Quy hoạch 3 loại rừng được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày 01/01/2019 được tiếp tục thực hiện*". Hiện nay, UBND tỉnh Đắk Nông đang hoàn thiện việc lập quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050 trình cấp thẩm quyền thẩm định, phê duyệt

(dự kiến trong tháng 5/2023); theo quy định của Luật Quy hoạch và Luật Lâm nghiệp năm 2017 thì không có quy định về quy hoạch ba loại rừng cấp tỉnh sau khi quy hoạch tỉnh được phê duyệt. Để tránh vướng mắc trong việc triển khai các dự án có chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp, UBND tỉnh Đắk Nông đã chỉ đạo đơn vị chuyên môn, đơn vị tư vấn đưa vào quy hoạch tỉnh nội dung: “*danh mục các dự án có diện tích đưa ra ngoài quy hoạch đất lâm nghiệp và chuyển mục đích sử dụng rừng tích hợp vào quy hoạch tỉnh; Sau khi quy hoạch tỉnh được phê duyệt: về ranh giới, diện tích đất quy hoạch lâm nghiệp thực hiện phù hợp, đồng bộ với quy hoạch sử dụng đất cấp huyện đến năm 2030*”. Để có sự đồng bộ, thống nhất trong quá trình thực hiện, kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có văn bản hướng dẫn các địa phương về xác định ranh giới, diện tích quy hoạch đất lâm nghiệp thống nhất với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của ngành Tài nguyên và Môi trường sau khi quy hoạch cấp tỉnh, quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia được phê duyệt.

- Về chuyển mục đích sử dụng rừng đối với diện tích đào hầm lò trong lòng đất: Trên địa bàn tỉnh Đắk Nông có một số công trình Quốc phòng đào hầm lò trong rừng và dự án khai thác quặng Wolfram tại xã Đắk R'Măng, huyện Đắk Glong được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp phép khai thác vào năm 2012, diện tích cấp phép khai thác 23,35 ha hiện trạng có rừng tự nhiên; Nhà đầu tư thực hiện khai thác quặng theo phương thức đào hầm lò trong lòng đất, không tác động đến diện tích rừng tự nhiên trên mặt đất. Kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có hướng dẫn: Trong trường hợp thực hiện các công trình đào hầm lò trong lòng đất, không tác động đến diện tích rừng trên mặt đất thì có phải thực hiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng, đưa diện tích thực hiện công trình ra ngoài quy hoạch đất lâm nghiệp.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: NN&PTNT, TN&MT;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NNTNMT(Ch).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Trọng Yên