

BÁO CÁO

Thẩm định nội dung trình phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Bình đoàn 16

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, tổ chức thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Bình đoàn 16, với những nội dung chủ yếu như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch và một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ lập và nâng cao chất lượng quy hoạch thời kỳ 2021 - 2030;

Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 156/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án cấp thiết phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh;

Nghị quyết số 06/2017/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2017 của HĐND tỉnh Đắk Nông thông qua điều chỉnh quy hoạch ba loại rừng tỉnh Đắk Nông;

Nghị quyết số 165/NQ-HĐND ngày 28 tháng 10 năm 2021 của HĐND tỉnh Đắk Nông cập nhật, điều chỉnh quy hoạch ba loại rừng tỉnh Đắk Nông;

Quyết định số 1474/QĐ-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2017 của UBND tỉnh Đắk Nông phê duyệt điều chỉnh quy hoạch ba loại rừng tỉnh Đắk Nông;

Quyết định số 2237/QĐ-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc cập nhật, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Đắk Nông.

2. Thành phần hồ sơ

Qua kiểm tra hồ sơ kèm theo đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của Binh đoàn 16 đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ, cụ thể:

- Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của Binh đoàn 16 ngày 10/5/2023.

- Quyết định số 2431/QĐ-BQP ngày 28/7/2021 của Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình (*giai đoạn 2*) Khu kinh tế quốc phòng Binh đoàn 16; Quyết định số 4698/QĐ-BQP ngày 24/12/2021 của Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng công trình (*giai đoạn 2*) Khu kinh tế quốc phòng Binh đoàn 16; Quyết định 4733/QĐ-BQP ngày 27/12/2021 của Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình (*giai đoạn 2*) Khu kinh tế quốc phòng Binh đoàn 16.

- Quyết định số 4490/QĐ-BQP ngày 11/12/2021 của Bộ Quốc Phòng phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án “đầu tư xây dựng công trình (*giai đoạn 2*) Khu kinh tế quốc phòng Binh đoàn 16” của Binh đoàn 16, kèm theo báo cáo đánh giá tác động môi trường.

- Báo cáo thuyết minh, bản đồ hiện trạng rừng (*tỷ lệ bản đồ 1/2.000*, kết quả điều tra rừng khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng (*diện tích rừng, trữ lượng rừng*)).

- Công văn số 3340/BQP-KHĐT ngày 08/9/2023 của Bộ Quốc phòng về việc xác nhận dự án phục vụ quốc phòng đối với dự án đầu tư xây dựng công trình (*giai đoạn 2*) Khu kinh tế quốc phòng Binh đoàn 16.

3. Sự cần thiết đầu tư dự án

- Binh đoàn 16 phối hợp với chính quyền địa phương phát triển kinh tế - xã hội và quốc phòng - an ninh trên địa bàn, để thực hiện tốt công tác tuyên truyền, hỗ trợ chính quyền địa phương và nhân dân từng bước nâng cấp cải tạo, xây mới hệ thống cơ sở hạ tầng như giao thông, trạm xá, trường học, điện, nước sinh hoạt, thủy lợi,... để phát triển sản xuất, nâng cao đời sống.

- Việc xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 góp phần ổn định chính trị, phát triển kinh tế, an sinh xã hội, giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn, giữ vững thế trận toàn dân, đảm bảo quốc phòng của khu vực biên giới, phù hợp quy hoạch Khu kinh tế quốc phòng Nam Đắk Lắk - Bình Phước/Binh đoàn 16 đến năm 2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt (*tại Quyết định số 49/QĐ-TTg ngày 24/6/2020*).

- Xây dựng hạng mục hồ chứa nước vừa và nhỏ nhằm tích trữ nguồn nước vào mùa khô phục vụ sản xuất, sinh hoạt cho cán bộ, chiến sĩ, nhân dân, đồng bào

dân tộc thiểu số bám trụ xây dựng, phát triển Khu kinh tế quốc phòng và phục vụ công tác phòng cháy, chữa cháy rừng trên địa bàn vành đai biên giới thuộc huyện Tuy Đức, tỉnh Đắk Nông.

4. Vị trí, diện tích, hiện trạng, trữ lượng rừng

- Vị trí khu rừng: Lô 5, 8, khoảnh 1; lô 1, 10, khoảnh 2; lô 1, 6, 8, khoảnh 3; lô 1, 10, khoảnh 4, tiểu khu 1455, thuộc địa giới hành chính xã Quảng Trực, huyện Tuy Đức, tỉnh Đắk Nông.

- Diện tích đề nghị chuyển mục đích từ rừng tự nhiên sang mục đích khác để xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 là: 3,86 ha.

- Nguồn gốc hình thành rừng: Rừng tự nhiên.

- Hiện trạng:

+ Rừng lá rộng thường xanh trung bình núi đất: 3,40 ha;

+ Rừng lá rộng thường xanh nghèo kiệt núi đất: 0,46 ha.

- Loại rừng trước khi điều chỉnh quy hoạch ba loại rừng: Rừng phòng hộ.

- Trữ lượng rừng: Theo báo cáo kết quả điều tra, kiểm kê hiện trạng rừng và đất lâm nghiệp (*được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và đơn vị liên quan tổ chức kiểm tra thực địa ngày 31/5/2021*): Trữ lượng bình quân của trạng thái rừng lá rộng thường xanh trung bình là 119,96 m³/ha; Trữ lượng bình quân của trạng thái rừng lá rộng thường xanh nghèo kiệt là 24,10 m³/ha. Tổng trữ lượng trên diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng: 418,95 m³.

5. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan

- Nguyên tắc, tiêu chí xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác:

+ Tại Khoản 2 Điều 14 Luật Lâm nghiệp quy định: *“Không chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác, trừ dự án quan trọng quốc gia; dự án phục vụ quốc phòng, an ninh quốc gia; dự án cấp thiết khác được Chính phủ phê duyệt”*;

+ Tại Khoản 2 Điều 41a, bổ sung Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp (*Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ*) quy định tiêu chí xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác: *“Dự án phục vụ quốc phòng, an ninh quốc gia do Bộ Quốc phòng, Bộ Công an xác nhận bằng văn bản; phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch”*.

Công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình (*giai đoạn 2*) Khu kinh tế quốc phòng Bình đoàn 16 là công trình phục vụ nhiệm vụ quốc phòng được Bộ Quốc phòng xác nhận tại Công văn số 3340/BQP-

KHĐT ngày 08/9/2023; phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, phù hợp với quy hoạch ba loại rừng của tỉnh Đắk Nông (nêu cụ thể tại mục 6). Như vậy, Công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 đủ tiêu chí xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định.

- Tại Điều 41b, bổ sung Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (Khoản 3 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP), quy định: “Đối với diện tích rừng đã được quy hoạch cho mục đích sử dụng khác không phải lâm nghiệp nhưng chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng thì áp dụng quy định về chuyển mục đích sử dụng đối với loại rừng tương ứng trước khi phê duyệt quy hoạch đưa diện tích rừng đó sang mục đích khác không phải lâm nghiệp”; loại rừng trước khi điều chỉnh quy hoạch ba loại rừng: Rừng phòng hộ.

- Thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác:

Tại Khoản 5 Điều 41a, bổ sung Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP), quy định: “Chính phủ phân công Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quyết định chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng tự nhiên đối với dự án phục vụ quốc phòng, an ninh quốc gia, dự án cấp thiết khác quy định tại Khoản 2 Điều 14 Luật Lâm nghiệp, trừ dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội; ...”;

Theo quy định trên, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 3,86 ha rừng tự nhiên sang mục đích khác để xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Bình đoàn 16 là của Thủ tướng Chính phủ.

- Về trồng rừng thay thế: Sau khi được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; chủ đầu tư dự án đề nghị nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định tại Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT ngày 30/12/2022 quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác và các quy định hiện hành (Kèm đơn đề nghị chấp thuận nộp tiền trồng rừng thay thế diện tích rừng chuyển sang mục đích xây dựng Hồ chứa nước Đội 5/e726/Bình đoàn 16).

6. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch

- Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:

Đối chiếu với Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Tuy Đức được UBND tỉnh Đắk Nông phê duyệt tại Quyết định số 2079/QĐ-UBND ngày 09/12/2022 và Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của huyện Tuy Đức được UBND tỉnh Đắk Nông phê duyệt tại Quyết định số 956/QĐ-UBND ngày 07/8/2023 thì vị trí Công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 của Bình đoàn 16 thuộc quy hoạch đất thủy lợi.

- Sự phù hợp với quy hoạch Lâm nghiệp cấp quốc gia:

+ Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn lập, hiện chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt. Theo hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn¹: “*Từ nay cho đến khi Quy hoạch Lâm nghiệp quốc gia, Quy hoạch tỉnh được phê duyệt, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khi xem xét chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án phải đảm bảo phù hợp với Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng hoặc Quy hoạch 3 loại rừng của tỉnh*”;

+ Đối chiếu với quy hoạch ba loại rừng tỉnh Đắk Nông, diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 đã được điều chỉnh từ quy hoạch rừng phòng hộ ra ngoài quy hoạch ba loại rừng tại Quyết định số 2237/QĐ-UBND ngày 16/12/2021 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc cập nhật, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Đắk Nông; do đó, vị trí xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 nằm ngoài quy hoạch ba loại rừng của tỉnh Đắk Nông.

Như vậy, công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 của Binh đoàn 16 phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; nằm ngoài quy hoạch ba loại rừng tỉnh Đắk Nông; đảm bảo điều kiện chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định tại Khoản 2 Điều 41a bổ sung Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP).

7. Hiệu quả kinh tế - xã hội

Việc xây dựng Hồ chứa nước Đội 5/e726 sẽ mang lại hiệu quả kinh tế - xã hội như sau:

- Nâng cao đời sống của nhân dân, giúp ổn định chính trị, phát triển kinh tế, an sinh xã hội, giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn, giữ vững thế trận toàn dân, đảm bảo quốc phòng của khu vực biên giới.

- Tích trữ nguồn nước chủ động tưới cho hơn 300 ha vườn cây các loại vào mùa khô; kết hợp cung cấp nguồn nước cho phòng cháy, chữa cháy rừng; phục vụ nguồn nước sản xuất và sinh hoạt cho cán bộ, chiến sĩ, nhân dân, đồng bào dân tộc thiểu số (121 hộ dân/480 nhân khẩu) bám trụ xây dựng, phát triển Khu kinh tế quốc phòng... trên địa bàn vành đai biên giới thuộc huyện Tuy Đức, tỉnh Đắk Nông.

8. Tài liệu về đánh giá tác động môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, đầu tư, đầu tư công

Báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án đầu tư xây dựng công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Binh đoàn 16 của Binh đoàn 16 được phê duyệt tại Quyết định số 4490/QĐ-BQP ngày 11/12/2021 của Bộ Quốc phòng phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án “đầu tư xây dựng công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Binh đoàn 16”.

¹ Công văn số 6813/BNN-TCLN ngày 11/10/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

9. Dự án chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên để xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 bắt buộc phải thực hiện trên diện tích có rừng tự nhiên do không thể bố trí diện tích đất khác²

UBND tỉnh Đắk Nông báo cáo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, thẩm định hồ sơ, tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để xây dựng công trình Hồ chứa nước Đội 5/e726 thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Bình đoàn 16 (kèm các hồ sơ có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TP, TNMT, NNPTNT;
- UBND huyện Tuy Đức;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NNTNMT(Thi).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Trọng Yên

² Sở Nông nghiệp và PTNT (Chi cục Thủy lợi) đang phối hợp các đơn vị có liên quan xử lý đề nghị của **Bình đoàn 16 theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 6912/UBND-NNTNMT** ngày 14/11/2023.